Информация о результатах экспертизы

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района

«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района

«Развитие агропромышленного комплекса

Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы»

Проект программы предлагается к рассмотрению на основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с принятием постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района» (далее - Постановление администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, Порядок разработки и реализации муниципальных программ) и доведением проектируемых объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Паспорт и приложения Проекта программы соответствуют требованиям Постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, предъявляемым к структуре муниципальной программы Ханты-Мансийского района.

При этом, в Приложении 2 «Перечень структурных элементов (основных мероприятий) муниципальной программы» Подпрограмма 5. «Обеспечение стабильной благополучной эпизоотической обстановки в Ханты-Мансийском районе и защита населения от болезней, общих для человека и животных» имеется ссылка на нормативный акт (постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 344-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса»), который утратит силу с 01.01.2022.

Контрольно-счетная палата рекомендует скорректировать содержание Проекта программы с учетом нормативны актов автономного округа и Ханты-Мансийского района, действующих в период реализации муниципальной программы.

Проектом программы предусмотрено вступление в силу нормативного правового акта после официального опубликования (обнародования), но не ранее 1 января 2022 года.

В ходе экспертизы установлено, что куратором программы является – заместитель главы Ханты-Мансийского района, курирующий деятельность комитета экономической политики администрации района.

Ответственным исполнителем программы определена – администрация Ханты-Мансийского района в лице комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района.

Соисполнителями муниципальной программы определены: Департамент строительства, архитектуры и ЖКХ администрации Ханты-Мансийского района (далее – департамент строительства, архитектуры и ЖКХ); сельское поселение Горноправдинск; сельское поселение Селиярово; сельское поселение Шапша; сельское поселение Нялинское; сельское поселение Выкатной; сельское поселение Кедровый; сельское поселение Луговской; сельское поселение Сибирский; сельское поселение Цингалы.

Порядком разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района определены основные понятия, а именно:

цель муниципальной программы – планируемый конечный результат решения задачи социально-экономического развития Ханты-Мансийского района посредством реализации мероприятий муниципальной программы, достижимый за период ее реализации;

задачи муниципальной программы – совокупность мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени   
и реализация которых обеспечивает достижение целей муниципальных программ.

Реализация муниципальной программы направлена на достижение цели: устойчивое развитие агропромышленного комплекса, повышение конкурентоспособности продукции, произведенной в Ханты-Мансийском районе.

Достижение цели муниципальной программы осуществляется посредством решения следующих задач:

1. Увеличение объемов производства и переработки основных видов сельскохозяйственной продукции;

2. Создание благоприятных условий для развития рыбохозяйственного комплекса;

3. Создание благоприятных условий для развития деятельности по заготовке и переработке дикоросов;

4. Обеспечение стабильной благополучной эпизоотической обстановки, включая защиту населения от болезней, общих для человека и животных.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание на некорректность сформулированной цели «Устойчивое развитие агропромышленного комплекса, повышение конкурентоспособности продукции, произведенной в Ханты-Мансийском районе, которая будет достигнута путем решения одной из задач «Обеспечение стабильной благополучной эпизоотической обстановки, включая защиту населения от болезней, общих для человека и животных», что недопустимо в силу пункта 35 статьи 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», которым определено, что муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования, и Порядка разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района настоятельно рекомендует использовать при определении целей и задач муниципальной программы документы стратегического планирования, а именно: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»; распоряжения Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 993-р «Об утверждении Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года»; от 26.11.2019 № 2798-р «Об утверждении Стратегии развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года»; распоряжение Правительства ХМАО – Югры от 20.08.2021 № 451-рп «О концепции обращения с животными в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». При формировании Проекта программы, перечисленные документы стратегического планирования использованы частично.

Проектом программы определено, что реализация мероприятий будет осуществляться посредством финансирования из средств бюджета автономного округа, бюджета Ханты-Мансийского района.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из иных источников не предусмотрено.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 295 586,9 тыс. рублей (в том числе: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 293 474,5 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 2 112,4 тыс. рублей), в разрезе по годам:

2022 год – 103 054,4 тыс. рублей, в том числе: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 100 942,0 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 2 112,4 тыс. рублей;

2023 год – 92 656,8 тыс. рублей, в том числе: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 92 656,8 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 0,0 тыс. рублей;

2024 год – 99 875,7 тыс. рублей, в том числе: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 99 875,7 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 0,0 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований за счет средств бюджета автономного округа, предусмотренные Проектом программы, соответствуют проекту бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, одобренного Правительством автономного округа (распоряжение Правительства ХМАО – Югры от 31.10.2021 № 603-рп «О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»).

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пунктов 15. и 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 02.04.2021 № 77) в части срока направления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и осуществления непрограммных направлений деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов главным распорядителям средств и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 августа», информация направлена 15.10.2021 № 05-Исх-1852). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (исх. 20-Исх-3603 от 14.10.2021).

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на *несоблюдение требований пункта 41. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока утверждения муниципальной программы, реализация которой будет осуществляться с очередного финансового года и в плановом периоде (до 1 ноября)*.

Проектная часть муниципальной программы не предусмотрена.

Процессная часть Проекта программы предусматривает реализацию следующих подпрограмм и основных мероприятий.

В рамках Подпрограммы 1 «Развитие отрасли растениеводства» предусмотрена реализация основного мероприятия «Поддержка производства и реализации продукции растениеводства» (1.).

В рамках Подпрограммы 2 «Развитие отрасли животноводства» предусмотрена реализация основного мероприятия «Развитие отрасли животноводства» (2.), в рамках которого предусмотрена реализация мероприятий: «Поддержка производства и реализации продукции животноводства» (2.1.), «Поддержка малых форм хозяйствования, создания и модернизации объектов агропромышленного комплекса, приобретения техники и оборудования» (2.2.).

В рамках Подпрограммы 3 «Поддержка рыбохозяйственного комплекса» предусмотрена реализация основного мероприятия «Поддержка рыбохозяйственного комплекса» (3.).

В рамках Подпрограммы 4 «Поддержка развития системы заготовки и переработки дикоросов» предусмотрена реализация основного мероприятия «Развитие системы заготовки и переработки дикоросов» (4.).

В рамках Подпрограммы 5 «Обеспечение стабильной благополучной эпизоотической обстановки в Ханты-Мансийском районе и защита населения от болезней, общих для человека и животных» предусмотрена реализация основного мероприятия «Организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (5.), которое предусматривает реализацию мероприятия «Отлов животных без владельцев, транспортировка, передача в приюты для животных, содержание в приютах, возврат потерявшихся животных их владельцам, возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессии, на прежние места их обитания после проведения мероприятий» (5.1.).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в Приложении 1 «Распределение финансовых ресурсов муниципальной программы (по годам)» не заполнена графа «Процессная часть» (финансирование на весь период реализации указано 0,0 рублей).

Показатели, характеризующие эффективность основных мероприятий муниципальной программы аналогичны целевым показателям, предусмотренным в паспорте программы.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что распоряжением Правительства ХМАО - Югры от 20.08.2021 № 451-рп «О концепции обращения с животными в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» предусмотрены целевые показатели эффективности мероприятий в области обращения с животными: «Идентификация и учет домашних животных»; «Численность животных без владельцев по отношению к общей численности животных»; «Обеспеченность приютами для животных» при этом, Проектом программы предусмотрен только целевой показатель «Количество отловленных безнадзорных и бродячих животных, единиц».

Решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года» (далее – решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341), разделом «3. Механизмы реализации Стратегии» установлено, что Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района (далее – Стратегия) разрабатывается с учетом принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования, принятых и реализуемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и района.

Цели муниципальной программы соответствуют задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 (далее – решение Думы от 21.09.2018 № 341), по направлению «Развитие агропромышленного комплекса».

Контрольно-счетная палата рекомендует актуализировать Стратегию, в том числе содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230.

С целью соблюдения требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 контрольно-счетная палата предлагает, обеспечить соблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что Проектом программы предусмотрена реализация мероприятия 5.1. «Отлов животных без владельцев, транспортировка, передача в приюты для животных, содержание в приютах, возврат потерявшихся животных их владельцам, возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессии, на прежние места их обитания после проведения мероприятий» в рамках основного мероприятия 5. «Организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» Подпрограммы 5 «Обеспечение стабильной благополучной эпизоотической обстановки в Ханты-Мансийском районе и защита населения от болезней, общих для человека и животных» (далее – Мероприятие 5.1.). Финансовое затраты на весь период реализации мероприятия составят - 3 637,30 тыс. рублей, в том числе: бюджет автономного округа - 1 524,90 тыс. рублей, бюджет района - 2 112,40 тыс. рублей (2022 год – 2 628,60 тыс. рублей, из них: бюджет автономного округа - 516,20 тыс. рублей, бюджет района - 2 112,40 тыс. рублей; 2023 год – 500,80 тыс. рублей, из них: бюджет автономного округа – 500,80 тыс. рублей, бюджет района – 0,0 тыс. рублей; 2024 год – 507,90 тыс. рублей, из них: бюджет автономного округа – 507.90 тыс. рублей, бюджет района – 0,0 тыс. рублей).

Проектом программы предусмотрено, что реализация данного мероприятиями будет осуществляться соисполнителями муниципальной программы: департамент строительства, архитектуры и ЖКХ, сельские поселения: Горноправдинск, Селиярово, Шапша, Нялинское, Выкатной, Кедровый, Луговской, Сибирский; Цингалы.

Реализация Мероприятия 5.1. осуществляется в рамках переданного государственного полномочия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.12.2019 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев») (далее – Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.12.2019 № 89-оз).

Перечень передаваемых полномочий определен статьей 2 вышеуказанного закона, а именно:

***Органы местного самоуправления муниципальных районов***:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

2) содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с [частью 7 статьи 16](consultantplus://offline/ref=288120BAD9C6C38C3B5CD0F750D565E04BA5A51DE72304E8F04830D03581669D0BAE2D9C4CC96876A4E3150B0B4D818B1D02DFE674A1CAE8U2FBL) Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в [подпункте 2](#Par8) настоящего пункта;

5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных;

***Органы местного самоуправления поселений***:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

2) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в [подпункте 1 пункта 3](#Par7) настоящей статьи.

***Кроме этого, органы местного самоуправления муниципальных районов наделены*** полномочиями по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района, на осуществление мероприятий, предусмотренных [частью 1 статьи 18](consultantplus://offline/ref=288120BAD9C6C38C3B5CD0F750D565E04BA5A51DE72304E8F04830D03581669D0BAE2D9C4CC96871A5E3150B0B4D818B1D02DFE674A1CAE8U2FBL) Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», включающих в себя:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

2) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в [подпункте 1 пункта 3](#Par7) настоящей статьи.

Финансовое обеспечение переданного органам местного самоуправления отдельного государственного полномочия осуществляется в рамках предоставления из бюджета автономного округа субвенции в объеме, установленном законом автономного округа о бюджете автономного округа на очередной финансовый год и на плановый период.

Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.12.2019 № 89-оз предусмотрено, что органы местного самоуправления при осуществлении переданного им отдельного государственного полномочия имеют право осуществлять иные права, установленные федеральным законодательством и законодательством автономного округа.

Пунктом 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

*Контрольно-счетная палата повторно обращает внимание, что вопрос в части финансового обеспечения реализации мероприятия «Отлов животных без владельцев, транспортировка, передача в приюты для животных, содержание в приютах, возврат потерявшихся животных их владельцам, возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессии, на прежние места их обитания после проведения мероприятий»,* ***за счет средств бюджета Ханты-Мансийского района не урегулирован****.*

Порядком разработки и реализации муниципальных программ дано определение целевого показателя - количественно выраженная характеристика состояния (изменение состояния) социально-экономического развития района, которая отражает результаты реализации муниципальной программы (достижения цели или решения задачи муниципальной программы).

Проектом программы определен результат (целевой показатель) реализации мероприятия 5.1. «Отлов животных без владельцев, транспортировка, передача в приюты для животных, содержание в приютах, возврат потерявшихся животных их владельцам, возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессии, на прежние места их обитания после проведения мероприятий»: количество отловленных безнадзорных и бродячих животных, ед. (базовое значение – 167, 2022 год – 167, 2023 год – 167, 2024 год – 170, на момент окончания реализации муниципальной программы - 170), который в свою очередь не отражает конечную цель переданного полномочия, в этой связи контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть в качестве целевого показателя – «Количество организованных и проведенных мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» или «Количество животных без владельцев, прошедших отлов, транспортировку, регистрацию, учет, содержание, лечение (вакцинацию)».

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетная палата ***не рекомендует Проект муниципальной программы к утверждению***.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.